

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și a Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Întrucât recente crize au demonstrat fragilitatea pieței unice în cazul unor perturbări neprevăzute, fiind constatat cum o criză poate amplifica penuria de bunuri și servicii relevante în situații de urgență, dacă piața unică este fragmentată și nu funcționează, și, de asemenea, au arătat necesitatea unor instrumente corespunzătoare de gestionare a crizelor sau a unor mecanisme de coordonare insuficiente pieței interne.

La nivel unional a fost adoptat la 9 octombrie 2024, intrând în vigoare la 29 mai 2026, cadrul privind situațiile de urgență și reziliența pieței interne.

Norma generală o constituie Regulamentul (UE) 2024/2747 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de măsuri privind situațiile de urgență pe piața internă și reziliența pieței interne și de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2679/98 al Consiliului (*Regulamentul privind situațiile de urgență*) care a urmărit stabilirea dispozițiilor necesare asigurării, pe perioada unei crize, a funcționării normale a pieței interne, inclusiv libera circulație a mărfurilor, a serviciilor și a persoanelor, precum și disponibilitatea bunurilor și a serviciilor de importanță critică pentru cetățeni, întreprinderi și autoritățile publice. Regulamentul privind situațiile de urgență se aplică atât bunurilor, cât și serviciilor și reduce la minimum impactul unei crize asupra funcționării pieței interne, stabilind un mecanism multistratificat, care prevede planificarea pentru situații neprevăzute și instituie regimuri de vigilență și de urgență la nivelul pieței interne.

Pentru a asigura coerența și a spori și mai mult eficacitatea cadrului instituit prin Regulamentul privind situațiile de urgență, s-a considerat necesar să se asigure faptul că bunurile relevante în aceste situații pot fi introduse rapid pe piața internă, astfel încât să contribuie la soluționarea și atenuarea perturbărilor de pe piața respectivă. Prin urmare, au fost adoptate *Regulamentul (UE) 2024/2748 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 octombrie 2024 de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 305/2011, (UE) 2016/424, (UE) 2016/425, (UE) 2016/426, (UE) 2023/988 și (UE) 2023/1230 în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă și Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă*, norme destinate să asigure faptul că bunurile relevante în situații de criză menționate în regulamentul cadru pot fi introduse rapid pe piața internă,

	astfel încât să contribuie la soluționarea și atenuarea perturbărilor de pe piața respectivă. Cadrul de urgență va fi activat în timpul unei crize, fiind destinat să asigure libera circulație a bunurilor, serviciilor și persoanelor, interzicând statelor membre să impună anumite restricții și impunând transparență în acțiunile lor. Printre actele sectoriale de la nivelul Uniunii ce stabilesc norme armonizate privind proiectarea, producția, evaluarea conformității și introducerea pe piață a anumitor produse afectate de asumarea acestui nou cadru juridic privind situațiile de urgență și reziliența pieței interne se numără și <i>Directivele 2014/30/UE privind armonizarea legislațiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică și 2014/53/UE privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului</i> (denumite în continuare „directivile modificate”). Dacă în cazul regulamentelor menționate mai sus, acestea sunt aplicabile în mod direct și uniform tuturor statelor membre ale UE imediat ce intră în vigoare, fără a fi necesară transpunerea lor în legislația națională, în cazul directivelor modificate, statele membre ale UE trebuie să adopte măsuri pentru a le încorpora în legislația națională (transpunere).
2.2. Descrierea situației actuale	Experiența dobândită din crizele anterioare care au afectat piața internă a arătat că procedurile stabilite în actele juridice sectoriale ale Uniunii nu sunt concepute astfel încât să satisfacă nevoile existente în scenariile de răspuns la criză și nu oferă flexibilitatea de reglementare necesară. Prin urmare, s-a apreciat oportun să se asigure un temei juridic pentru astfel de proceduri de răspuns în situații de criză, pentru a completa măsurile adoptate în temeiul Regulamentului (UE) 2024/2747. Directivele modificate au fost transpuse în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare. În prezent, aceste acte normative nu stabilesc proceduri de urgență aplicabile la activarea regimului de urgență pe piața internă sau măsuri specifice de circulație a unor echipamente critice în situații de criză. De asemenea, lipsesc norme care să permită în situații de criză proiectarea, fabricarea, evaluarea conformității și introducerea rapidă pe piață a produselor desemnate drept bunuri relevante în situații de criză. În cazul acestora, organismele de evaluare a conformității nu pot să evalueze cu prioritate conformitatea cu cerințele esențiale.
2.3. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ urmărește transpunerea în legislația națională a articolelor 5 și 9 din Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă, articole care stabilesc introducerea unor mecanisme de urgență în cadrul directivelor modificate. Prezentele norme instituie prevederi ce devin aplicabile numai atunci când sunt activate în mod specific, condiționat de activarea regimului de urgență pe piața internă și se limitează la produsele (aparate, respectiv echipamente radio)

desemnate ca bunuri relevante în situații de criză și, în timp, doar pe durata regimului de urgență pe piața internă.

Pentru a depăși efectele posibile ale perturbărilor în funcționarea pieței interne într-o situație de criză și pentru a asigura că, în timpul unui regim de urgență pe piața internă, pot fi introduse rapid pe piață echipamentele radio desemnate drept bunuri relevante în situații de criză, sunt stabilite prevederi conform cărora organismele de evaluare a conformității, în cazurile în care este obligatorie implicarea unui organism notificat, vor **evalua cu prioritate conformitatea** față de orice alte cereri în curs pentru alte echipamente radio, care nu au fost desemnate drept relevante în situații de criză. În contextul unei astfel de tratări cu prioritate a cererilor respective, organismului de evaluare a conformității nu i se permite să perceapă producătorului costuri suplimentare disproporționate; transferul anumitor costuri suplimentare suportate de către organismele de evaluare a conformității către producători trebuie să rămână excepționale și să reflecte o distribuție echitabilă a costurilor între toate părțile interesate implicate în eforturile de limitare a perturbărilor funcționării pieței interne. De asemenea, costurile asociate unei evaluări a conformității nu trebuie să devină o barieră în calea intrării pe piață a potențialilor noi producători, în special a întreprinderilor mici și mijlocii, și vor restricționa apariția unor produse inovatoare. În plus, organismele de evaluare a conformității notificate în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 sunt încurajate să își mărească capacitățile de testare a produselor desemnate drept bunuri relevante în situații de criză care le-au fost notificate.

În plus, în ceea ce privește echipamentele radio desemnate drept bunuri relevante în situații de criză, în cazurile în care perturbările în funcționarea pieței interne ar putea afecta organismele de evaluare a conformității sau în cazurile în care capacitățile de testare a echipamentelor radio desemnate drept bunuri relevante în situații de criză nu ar fi suficiente, se prevede posibilitatea ca autoritățile naționale competente să **autorizeze**, în mod excepțional și temporar, introducerea pe piață a unor astfel de echipamente radio care nu au trecut prin procedurile obișnuite de evaluare a conformității impuse de Hotărârea Guvernului nr. 740/2016. În astfel de cazuri, autoritățile respective pot să emită autorizații de introducere pe piață a echipamentelor radio respective, cu condiția să se asigure conformitatea cu toate cerințele esențiale aplicabile. În autorizația emisă se descriu procedurile specifice care au fost urmate pentru a demonstra respectarea cerințelor esențiale, precum și rezultatele acestora. Tot în ceea ce privește conținutul autorizațiilor de introducere pe piață a bunurilor relevante în situații de criză, acestea vor conține, pe lângă informațiile care să susțină evaluarea conformității bunurilor în cauză cu cerințele esențiale aplicabile, și cel puțin anumite anumite elemente care să asigure trasabilitatea și măsurile subsecvente care trebuie să fie luate și procedurile care trebuie să fie urmate în ceea ce privește echipamentele radio astfel introduse pe piață. Acordarea, respectiv recunoașterea (în situațiile în care se recunoaște în România o autorizație emisă în alt stat membru sau a fost extinsă de către Comisia Europeană valabilitatea unei autorizații naționale la nivel unional) unei asemenea autorizații nu împiedică autoritățile de supraveghere a pieței să ia toate măsurile corective și restrictive la nivel național prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 sau în Regulamentul (UE) 2019/1020 al Parlamentului European și al Consiliului și în prezenta directivă.

În plus, pentru a facilita creșterea ofertei de echipamente radio relevante în situații de criză, sunt introduse anumite flexibilități în ceea ce privește mecanismele **prezumției de conformitate**. În cazul în care o situație de urgență pe piața internă determină o creștere exponențială a cererii de anumite echipamente radio

	desemnate drept bunuri relevante în situații de criză, inclusiv pentru a sprijini eforturile operatorilor economici de a face față unei astfel de cereri, se stabilește un mecanism pentru a prevedea soluții tehnice gata de utilizare pe care producătorii ar trebui să le poată utiliza pentru a proiecta și a produce echipamente radio relevante în situații de criză care respectă cerințele esențiale de sănătate și securitate aplicabile. În situația în care Comisia adoptă, prin intermediul unor acte de punere în aplicare, standarde corespunzătoare sau specificații comune prin care se stabilesc soluții tehnice pe care ar trebui să se poată baza producătorii de aparate și echipamente radio desemnate ca bunuri relevante în situații de criză pentru a beneficia de prezumția de conformitate cu cerințele esențiale aplicabile, actul normativ prevede că acestea vor fi aplicabile pe durata regimului de urgență pe piața internă. Astfel se prevede posibilitatea ca un astfel de producător să beneficieze de prezumția de conformitate în cazul echipamentului radio produs desemnat drept bun relevant în situații de criză, dacă acesta respectă, în contextul unei situații de urgență pe piața internă, standardele sau cu specificațiile comune menționate în actele de punere în aplicare ale Comisiei Europene. Produsele introduse pe piață pe baza prezumției de conformitate stabilite prin demonstrarea conformității cu standardele sau cu specificațiile comune respective nu sunt retrase automat atunci când actul de punere în aplicare care stabilește astfel de specificații comune încetează să se aplice, însă la încetarea efectelor actului de punere în aplicare de stabilire a specificațiilor comune demonstrarea conformității cu respectivele specificații comune nu va mai oferi o prezumție de conformitate cu cerințele esențiale relevante și aplicabile. Pentru a garanta că nivelul de securitate oferit de produsele armonizate nu este compromis, se prevăd norme privind o supraveghere sporită a pieței, în special în ceea ce privește bunurile desemnate drept relevante în situații de criză, inclusiv prin favorizarea cooperării mai strânse și a sprijinului reciproc între autoritățile de supraveghere a pieței.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv în ceea ce privește mediul înconjurător deoarece contribuie la limitarea deșeurilor rezultate din echipamentele electrice și electronice ¹ .
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

¹ Secțiunea 5.3 pg. 90 din Impact Assessment Study on Common Chargers of Portable Devices.

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Art. I și II din prezenta hotărâre transpun articolele 5 și 9 din Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 2000/14/CE, 2006/42/CE, 2010/35/UE, 2014/29/UE, 2014/30/UE, 2014/33/UE, 2014/34/UE, 2014/35/UE, 2014/53/UE și 2014/68/UE în ceea ce privește procedurile de urgență pentru evaluarea conformității, prezumția de conformitate, adoptarea specificațiilor comune și supravegherea pieței ca urmare a unei situații de urgență pe piața internă, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din 8.11.2024. Termenul-limită pentru transpunerea Directivei (UE) 2024/2749 este 29 mai 2026, conform art. 11 din actul legislativ european.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea

	proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de act normativ va fi publicat, în vederea consultării publice, în considerarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, pe pagina de internet a MEDAT.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și a Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică.

Ministrul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului

Ambrozie-Irineu DARĂU

Avizăm favorabil

Viceprim-ministr, ministrul apărării naționale,

Radu-Dinel MIRUȚĂ

Președintele
Autorității Naționale pentru Administrare și
Reglementare în Comunicații

Valeriu Ștefan ZGONEA

Președintele interimar
Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor

Ionel Cristinel OBRETIN

Ministrul Afacerilor Externe

Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU