

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Introducerea pe piață și/sau punerea în funcțiune a echipamentelor radio la nivel național este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare, act normativ care transpune în legislația națională Directiva 2014/53/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio și de abrogare a Directivei 1999/5/CE, cu modificările și completările ulterioare (*Directiva RED*).

În conformitate cu articolul 47 alineatul (1) din Directiva 2014/53/UE, statele membre trebuie să transmită Comisiei Europene rapoarte periodice privind aplicarea directivei, cel puțin o dată la doi ani, dispoziții transpuse în legislația națională prin art. 56 din Hotărârea Guvernului nr. 740/2016.

Cerințele de raportare joacă un rol esențial în asigurarea monitorizării corespunzătoare și a aplicării corecte a actelor juridice ale Uniunii.

Cu toate acestea, este important ca astfel de cerințe să fie simplificate pentru a se asigura faptul că acestea îndeplinesc scopul pentru care au fost instituite și pentru a limita sarcina administrativă.

Astfel, prin comunicarea din 16 martie 2023 intitulată "*Competitivitatea pe termen lung a UE: perspectiva după 2030*", Comisia Europeană s-a angajat să raționalizeze și să simplifice cerințele de raportare, cu scopul final de a reduce aceste sarcini cu 25 %, fără a submina obiectivele de politică aferente.

Față de acestea, la data de 7 noiembrie 2024 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, Directiva (UE) 2024/2839 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 1999/2/CE, 2000/14/CE, 2011/24/UE și 2014/53/UE în ceea ce privește anumite cerințe de raportare în domeniul produselor și ingredientelor alimentare, al zgomotului exterior, al drepturilor pacienților și al echipamentelor radio, act legislativ unional prin care s-a urmărit simplificarea cerințelor de raportare. Prin aceasta, au fost aduse modificări ale art. 47, prin aceea că a fost modificată frecvența raportării obligatorii de către statele membre pentru a limita sarcina administrativă a acestora.

Statele membre au obligația să aplice măsurile prevăzute prin dispozițiile Directivei (UE) 2024/2839 începând cu data de 29 noiembrie 2025.

	Proiectul de act normativ este elaborat și cointerpretat de Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și inițiat de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenorialului și Turismului.
2.2. Descrierea situației actuale	Articolul 47 din Directiva RED instituie obligații de raportare și revizuire periodică a directivei, proces destinat asigurării eficacității, eficienței, relevanței, coerenței și valorii adăugate a normei europene. Întrucât s-a considerat că frecvența acestei raportări obligatorii este mai mare decât este necesar și pentru a limita sarcina administrativă a statelor membre, a fost adoptată Directiva (UE) 2024/2839 care, prin intermediul art. 4, modifică frecvența raportării obligatorii de către statele membre de la 2(doi) la 5(cinci) ani, astfel încât să corespundă obligației care îi revine Comisiei în temeiul articolului 47 alineatul (2) din Directiva 2014/53/UE de a raporta Parlamentului European și Consiliului cu privire la progresele înregistrate în aplicarea măsurilor instituite prin Directiva 2014/53/UE. Totodată, întrucât în urma acestor raportări Comisia obține informațiile necesare pentru evaluarea pe care trebuie să o efectueze atunci când adoptă acte delegate în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Directiva 2014/53/UE, pentru a specifica ce categorii de echipamente radio sunt vizate de cerința de înregistrare, prin frecvența nou stabilită se va permite Comisiei să analizeze mai eficient informațiile privind aplicabilitatea actului în statele membre. Din punct de vedere instituțional, autoritățile cu atribuții în domeniul echipamentelor radio sunt: Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenorialului și Turismului, în calitate de autoritate de notificare a organismelor de evaluare a conformității, în timp ce Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor exercită atribuții în domeniul supravegherii și controlului pieței, respectiv în domeniul raportării. Totodată, în prezent, domeniul compatibilității electromagnetice este reglementat prin dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare, actul normativ asigurând transpunerea în legislația națională a Directivei 2014/30/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislațiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare. Actul normativ în vigoare dispune cu privire la cerințele esențiale ce trebuie respectate de toate aparatele produse sau introduse pe piață, precum și cadrul sancționator. Suplimentar, proiectul de act normativ adresează și modalitatea de aplicare a sancțiunii în cazul contravențiilor aflate în competența Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, reglementate atât prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016, cât și prin Hotărârea Guvernului nr. 487/2016. În acest sens, se remarcă faptul că în cuprinsul ambelor acte normative, din prisma persoanei abilitate să aplice sancțiunea, sunt accesate ambele soluții oferite de art. 21 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare, respectiv aplicarea sancțiunii contravenționale de către agentul constatat sau persoana desemnată prin lege, în cazul de față președintele autorității. Deși soluția juridică actuală respectă întru totul litera legii, în concret, aproape 55% dintre contravențiile reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 și peste 66% dintre contravențiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 487/2016 ajung să fie sancționate prin rezoluție a președintelui ANCOM, iar nu direct de către agentul constatat.

2.3. Schimbări preconizate	Proiectul de act normativ urmărește, în principal, transpunerea în legislația națională a dispozițiilor art. 4 teza I și art. 5 alin. (1) paragrafele 2 și 3 din Directiva (UE) 2024/2839 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 1999/2/CE, 2000/14/CE, 2011/24/UE și 2014/53/UE în ceea ce privește anumite cerințe de raportare în domeniul produselor și ingredientelor alimentare, al zgomotului exterior, al drepturilor pacienților și al echipamentelor radio, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, din data de 7 noiembrie 2024. Proiectul de act normativ modifică Hotărârea Guvernului nr. 740/2016 în sensul simplificării cerințelor de raportare, modificând frecvența raportării obligatorii către Comisia Europeană. Astfel, rapoartele privind activitățile de supraveghere a pieței realizate de către autoritățile cu atribuții în domeniul supravegherii și controlului pieței (Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor) se vor transmite până la 12 decembrie 2027, pentru perioada începând cu 13 iunie 2023, și, ulterior, o dată la 5(cinci) ani. Drept urmare, ulterior datei de 12 decembrie 2027 perioada de raportare va fi de 5(cinci) ani, față de 2(doi) ani cum este prevăzută în acest moment în cuprinsul art. 56 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 740/2016. În plus față de textul aferent transpunerii noului act unional, parte a prezentului proiect normativ sunt și unele dispoziții care vizează modalitatea de aplicare a sancțiunilor contravenționale aflate în competența Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, proiectul de act normativ propunând o tranziție în cazul unora dintre contravențiile reglementate, de la modalitatea de aplicare a sancțiunii prin rezoluția președintelui autorității la aplicarea directă de către agentul constatatator, atât în cazul în cazul Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, cât și în cazul Hotărârii Guvernului nr. 487/2016. În acest sens, se impune modificarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 și Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 în sensul transferului competenței de aplicare a unor sancțiuni pentru o parte din contravenții către personalul de control desemnat din cadrul Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, în detrimentul exercitării acestei atribuții de către președintele instituției, aspect de natură să permită o aplicare directă și operativă a sancțiunilor, urmărindu-se, astfel, creșterea eficienței aplicării sancțiunilor, reducerea timpului de reacție administrativă la faptele contravenționale și creșterea timpului de conformare din partea operatorilor economici. Modificările propuse prin proiectul de act normativ nu sunt ample și nu schimbă în mod semnificativ cadrul juridic actual privind echipamentele radio și compatibilitatea electromagnetică.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						

(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de						

cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ urmărește transpunerea art. 4 teza I și art. 5 alin. (1) paragrafele 2 și 3 din Directiva (UE) 2024/2839 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024 de modificare a Directivelor 1999/2/CE, 2000/14/CE, 2011/24/UE și 2014/53/UE în ceea ce privește anumite cerințe de raportare în domeniul produselor și ingredientelor alimentare, al zgomotului exterior, al drepturilor pacienților și al echipamentelor radio. Directiva (UE) 2024/2839 modifică cerințele de raportare, astfel: a) până la data de 12 decembrie 2027 rapoartele se vor transmite pentru perioada începând cu 13 iunie 2023; b) pentru perioada ulterioară datei de 12 decembrie 2027, rapoartele se transmit cel puțin o dată la cinci ani. Statele membre au obligația să aplice măsurile prevăzute prin dispozițiile Directivei (UE) 2024/2839 începând cu data de 29 noiembrie 2025, termen reținut în cadrul art. 5 alin. (1) paragraful 2 din actul legislativ european. În urma adoptării prezentului proiect, având în vedere dispozițiile de transpunere existente deja în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr. 740/2016, va fi asigurată transpunerea completă a Directivei 2014/53/UE, astfel cum aceasta a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/2839.					
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul din 10 mai 2009 privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. Proiectul de act normativ va fi publicat, în vederea consultării publice, în considerarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, pe pagina de internet a Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului și a Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

În baza celor mai sus prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 740/2016 privind punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor radio, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 487/2016 privind compatibilitatea electromagnetică, cu modificările și completările ulterioare.

Ministrul Economiei, Digitalizării,
Antreprenoriatului și Turismului,

Radu-Dinel MIRUȚĂ

Președintele Autorității Naționale pentru
Administrare și Reglementare în Comunicații,

Valeriu Ștefan ZGONEA

Avizăm favorabil

pentru Președintele Autorității Naționale pentru
Protecția Consumatorilor,

Sebastian Ioan HOTCA,
vicepreședinte

Viceprim-ministru,
Ministrul Afacerilor Interne,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Afacerilor Externe,

Oana-Silvia ȚOIU

Ministrul Justiției,

Radu MARINESCU